



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
«Басейнова дирекция Западнореломорски район»

ПРОТОКОЛ № 25/20.12.2016г.

Днес, 20.12.2016г., съгласно Заповед № РД-05-566/08.12.2016г. на Директора на Басейнова Дирекция „Западнореломорски район“, в Заседателната зала № 2 в сградата на БД „ЗБР“ – се проведе Второ редовно заседание за 2016г. на Басейновия съвет към Басейнова Дирекция „Западнореломорски район“, при следния дневен ред:

1. Представяне на финален проект на „План за управление на речните басейни (2016-2021г.) в Западнореломорски район“ след приемането му на ВЕЕС (Висш експертен екологичен съвет).
2. Представяне на финален проект на „План за управление на риска от наводнения (2016-2021г.) в Западнореломорски район“ след приемането му на ВЕЕС (Висш експертен екологичен съвет).

Присъстващи от титулярния състав:

1. Цонка Марина - гл. специалист в Областна дирекция „Земеделие“ – Благоевград;
2. доц. д-р Ирена Илчева – департамент „Управление на водите“, НИМХ-БАН гр.София.
3. Инж.Людмила Димитрова – гл. експерт „ВиК“ при ДСИЕ, община Перник.
4. инж. Антоанета Ангелова– главен експерт «Екология и озеленяване», Община Петрич;
5. Иван Варналиев – началник-сектор към „ГДПБЗН“, МВР, гр.София.
6. инж. Надежда Бошнакова – представител на “ВиК” ЕООД – гр.Благоевград(съгласно Заповед № РД-06-490/15.12.2016г.);
7. инж.Виктор Мантарков - гл. инженер на “Напоителни системи”ЕАД, клон Дупница;
8. д-р Михаил Кметски – зам.директор на РЗИ – гр. Благоевград.
9. Гургана Спасова – гл.специалист „Екология“, община Гоце Делчев.
10. инж. Камелия Вълкова – началник отдел „Инвестиционна дейност, община Благоевград

Присъстващи от резервния състав:

1. инж. Борянка Бояджиева – “ВиК” ЕООД, гр. Дупница;
2. Ивайло Чалков – гл.експерт «ОМП» в община Кюстендил.
3. Мария Николова – началник-цех «Горещо поцинковане», «Галко»ООД, гр.Радомир.
4. доц. д-р Красимир Стоянов – ЮЗУ «Неофит Рилски», гр. Благоевград;
5. Николай Велинов - Общинска администрация град Доспат;

От титулярния състав на Басейновия съвет отсъстваха:

1. инж. Калин Анастасов – Председател на РД “Екоюгозапад”, гр.Благоевград;
2. Валери Димитров – н-к цех “Водоснабдяване” в “Стомана Индъстри” АД град Перник;
3. Доц.д-р Пламен Нинов – директор на департамент “Хидрология”, НИМХ-БАН гр.София.
4. Венета Доганова – Служител в НЕК-ЕАД “Язовири и каскади”, гр. Благоевград
5. Мартин Терзийски – гл.експерт към дирекция „АКРРДС“, обл.администрация Благоевград.

Кратко приветствие към членовете на Басейновия съвет и гостите направи г-жа Нели Гоцева – началник-отдел „Планове“ към Басейнова Дирекция „Западнореломорски район“. Г-жа Гоцева подчерта, че основна цел на настоящото заседание е да бъдат представени финалните проекти на План за управление на речните басейни(2016-2021г.) и на Плана за управление на риска от наводнения (2016-2021г.) след приемането им на ВЕЕС (Висш експертен екологичен съвет) към МОСВ.

Г-жа Н.Гоцева – Имаме удоволствието да представим пред Вас финалните проекти на двата плана – Заседанието се провежда непосредствено след проведените от БД"ЗБР", обществени консултации по проектите на двата плана в рамките определените срокове за обществено обсъждане. Нашата цел бе да получим вашите мнения и становища, които да отразим в окончателните стратегически документи, тъй като вие сте представители на държавни институции, научни среди, частния бизнес и водоползватели, и имате поглед върху материята.

Г-жа Гоцева изрази благодарност към присъстващите членове на Басейновия съвет, за получените мнения и становища, което допринесе за подобряване на тези два документа и плановете станаха по-издържани, по-пълни и по-добри.

По точка 1 от дневния ред:

Презентацията представи - инж. В. Мицева- гл.експерт в отдел „Планове”, като основен акцент бе проекта на „План за управление на речните басейни (2016-2021г.) за втория планов период.

Г-жа Мицева запозна присъстващите с окончателния вариант на Плана за управление на речните басейни, като представи основанието за разработване на плана, структура и основни раздели, напредъкът за постигане на целите за добро състояние. Представена бе информация за постъпилите в хода на обществените консултации становища, както и извършените промени в резултат от тях, засягащи основно Програмата от мерки на ПУРБ. Г-жа Мицева представи пред членовете на Басейновия съвет всички изготвени раздели от ПУРБ за втория планов период за управление на речните басейни, предложените мерки за отразяване в окончателния вариант на ПУРБ, свързани с отделни компоненти от околната среда и мерки за съобразяване при изпълнение на ПУРБ.

Г-жа Мицева представи и какви изменения са настъпили в Плана за управление на речните басейни след обществените консултации.

Г-жа Мицева - Целият процес по провеждане на обществени консултации, запознаване на по-голям кръг от заинтересовани страни с Плана за управление на речните басейни и предоставяне на възможност за излагане на различни мнения и становища, създава предпоставки за дискутиране на различни теми, повдигане на множество въпроси и прецизиране на поставения на обсъждане документ. От публикуването на проекта на ПУРБ на ЗБР 2016-2021г. на интернет-страницата на БД „ЗБР” на 01.12.2015г. до крайния срок на обществените консултации- 02.12.2016г. включително в БД „ЗБР” са постъпили общо 49 броя писмени становища от водоползватели, неправителствени организации и други заинтересовани страни по проекта на ПУРБ (2016-2021г.).

- ❖ Положителни становища, без забележки към проекта на ПУРБ – 4 бр.;
- ❖ Възражения с отправени препоръки и предложения- 9 бр.;
- ❖ Предложения за преформулиране на мерки - 3 бр.;
- ❖ Предложения за включване на нови мерки в плана -23 бр.;
- ❖ Предложения за промяна на отговорните органи за изпълнение - 4 бр.;
- ❖ Предложения с необходимост от корекция и пояснения- 5 бр.;
- ❖ Предложени за отпадане на мерки от ПоМ на ПУРБ – 1 бр.
- ❖ Брой становища, които ще бъдат отразени във финалния ПУРБ – 20 бр.

Г-жа Мицева обясни направените промени в резултат от проведените консултации, изразените мнения, направените коментари и постъпилите предложения в Програмата от мерки на ПУРБ:

- 1.Включени нови мерки/ действия в ПоМ на ПУРБ, които не са част от проекта на ПоМ:
 - Мерки/ действия, свързани с промяна в действащата нормативна уредба- като пример за такава мярка/ действие е Приемане на методика за екологични отток ;

- Мерки/ действия, свързани със защита от дънна и брегова ерозия - мерки/ действия от типа: Изпълнение на проекти за ограничаване на ерозионните процеси върху почвата на опожарените горски площи;
- Сметчаващи мерки, свързани с натиска от климатични изменения – като: Създаване на референтна пиезометрична мрежа за проследяване на въздействието от климатичните изменения);

2. Преформулиране на съществуващи мерки в ПоМ на ПУРН по предложения на заинтересованите страни - пример за такава мярка/действие е Прилагане на приетите програми от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването с нитрати от земеделски източници в нитратно уязвими зони.

3. Прехвърляне на мерки от ПУРН, които имат по-голямо значение за реализиране целите на ПУРБ - мерки свързани с канализационната мрежа, както и такива по отношение на залесяването и въвеждане на забрани за голи сечи във вододайните зони.

4. Окрупняване на мерки - пример за такова окрупняване са мерки/ действия , свързани с изграждане, реконструкция и модернизация на канализационна мрежа и ПСОВ (под 2 000 екв.ж.; между 2000 и 10000 екв. ж.; над 10000 екв.ж.) са разписани като мерки за канализационни системи (под и над 2000 екв.ж.).

5. Промяна на отговорните институции за изпълнение на мерките, стойността на реализиране на мерките или обхвата на прилагане на мярката (извън нитратно уязвими зони, в нитратно уязвими зони, на ниво РБУ).

- Промените са извършени в резултат от постъпили становища на отговорните институции в хода на консултациите със заинтересованите страни: МРРБ, МЗХ, МЕ, Общини, НИМХ, БАВ и др.

6. Отпадане на съществуващи мерки- поради неяснота как ще се изпълни съответната мярка, поради липса на финансиране и други - пример за такава мярка е: „Предвиждане на възможност за водовземане от различни дълбочини в язовира за недопускане значителна промяна в температурата и кислородния режим на водата в и след водохранилището“.

7. Актуализирана Програма от мерки, в резултат от финализиране на Каталог от мерки, разработен на национално ниво, публикуван на страницата на МОСВ.

Инж. Мицева обясни, че всички етапи от актуализирането на ПУРБ са предоставени на широката общественост за мнения и писменни становища, които да бъдат отразени в окончателното публикуване на Проектите на плановете.

Г-жа Мицева благодари на присъстващите за активното им участие в хода на обществените консултации.

Доц.Ирена Илчева – НИМХ – БАН - поздрави БД „ЗБР“ за изготвения изчерпателен и обоснован план. Доц. Илчева благодари за полученият отговор от страна на БД „ЗБР“, относно изпратено становище от НИМХ.

По т.2 от д-дневния ред, г-жа Нели Гоцева – началник-отдел „Планове“ представи проекта на План за управление на риска от наводнения (2016-2021г.).

Г-жа Гоцева представи окончателния проект на План за управление на риска от наводнения за първия планов период (2016-2021г.), след провеждане на обществените консултации Тя подчерта, че планът предстои да бъде одобрен от Министерски съвет. Г-жа Гоцева поясни, че такъв план се разработва за първи път в България и подчерта неговата важност за опазването на човешкото здраве, околна среда, културно наследство и стопанска дейност. Тя обясни, че планът обхваща всички аспекти от управлението на риска от наводнения, като поставя фокус върху предотвратяването, защитата и подготвеността. Бяха посочени основните елементи на плана, като заключенията от Предварителната оценка на риска от наводнения (ПОРН), определянето на РЗПРН, съставянето на картите на районите под заплаха и в риск от наводнения, определянето на целите, както и структурните и неструктурни мерки за изпълнението на тези цели.

Г-жа Гоцева обясни за настъпилите промени в ПУРН след провешите се обществени консултации на Плана за управление на риска от наводнения. Директива 2007/60/ЕС за

наводненията изисква съгласуване на прилагането ѝ с Рамковата директива за водите 2000/60/ЕО, като се осъществява обмен на информация и съвместно действие при разработването на Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) и актуализацията на Планове за управление на речните басейни (ПУРБ).

Целият процес по изготвянето на актуализиран План за управление на речните басейни за периода 2016-2021г. и Първи План за управление на риска от наводнения за периода 2016-2021г. е синхронизиран. Срещите на басейново ниво с представителите на заинтересованите страни и обществеността за консултации на двата стратегически документа са организирани и проведени съвместно, което от своя страна е предпоставка за открояване на взаимовръзките между двата плана и спомагане процеса на по-нататъшното им успоредно прилагане.

Г-жа Гоцева подчерта, че активното участие на заинтересованите страни е основен принцип в процеса на планиране на дейностите при управлението на риска от наводнения, както и обсъждане на идеи и допринасяне за тяхното решаване. Участието на обществеността във вземането на решения относно превенцията и защитата от наводнения е необходимо, както за подобряване на качеството и изпълнението на тези решения, така и да даде възможност на обществеността да изрази отношението си, а институциите да го вземат предвид.

С цел получаване на обратна връзка от заинтересованите страни, на всяка една от проведените четири срещи за обществени консултации, както и на първото редовно заседание на Басейновия съвет на присъстващите е предоставена анкетна форма за попълване, в която да отразят тяхното мнение относно значимите проблеми в ПУРН.

Изготвен е и регистър на постъпилите писмени становища и предложения.

Г-жа Гоцева обясни, че от публикуването на проекта на ПУРН на ЗБР 2016-2021г. на интернет-страницата на БД „ЗБР“ на 29.01.2016г. до крайния срок на обществените консултации-10.11.2016г., в БД „ЗБР“ са постъпили общо 31 броя писмени становища от общини, Регионални дирекции по гори, неправителствени организации и други заинтересовани страни по проекта на ПУРН (2016-2021г.). От тях:

- 15 бр. положителни без отправени допълнителни предложения;
- 3 бр. възражения, свързани с предишни етапи на ПУРН;
- 3 бр. предложения за включване на нови участъци извън РЗПРН;
- 3 бр. предложения за преформулиране на заложен мерки;
- 3 бр. становища за промяна на отговорния орган за изпълнение на мярка;
- 1 бр. предложение за включване на нова мярка.

В резултат от изразените мнения, направените коментари и постъпилите предложения на заинтересованите страни по време на обществените консултации са направени следните промени в Програмата от мерки на ПУРН :

1. Включени са нови мерки в ПоМ на ПУРН, които не са част от проекта на ПоМ:

- „Реконструкция и рехабилитация на язовири“, имаща отношение към изпълнението и постигане на целите по приоритетна ос „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ от Оперативна програма "Околна среда 2014 - 2020" (ОПОС) за подобряване на техническото състояние на язовирите, които се стопанисват от общините.
- Създаване на Национална система за управление на водите в реално време (МОСВ);
- Изготвяне на указания за разработването и готовността за изпълнението на планове за защита при бедствия, включително от наводнения (МВР);
- Реконструкция и ремонт на язовири (МОСВ, Община Перник);

2 Преформулиране на съществуващи мерки в ПоМ на ПУРН:

- Нова формулировка по предложение на МВР: „Инициативи за разработване на наредби за определяне на превантивните нормативи, строително – техническите норми за устройственото планиране на територията, проектирането, изпълнението и

поддържането на строежите“ вместо „Издаване на забрана за строителството в зони с риск от наводнения“;

- Нова формулировка по предложение на МВР: „Повишаване готовността на населението за реагиране при наводнения“ вместо „Подготовка на населението за действие при наводнения“.

3. Прехвърляне на мерки в ПУРБ, които имат по-голямо значение за реализиране целите на ПУРБ в сравнение с ефекта им върху намаляване на риска от наводнения:

- Мерките за канализационна мрежа - “Изграждане на нови канализационни мрежи с необходимия капацитет“; „Рехабилитация на съществуващи канализационни мрежи“; „Поддържане на съществуващите канализационни мрежи в добро състояние“;
- Мерки, свързани със залесяването и въвеждане на забрани за голи сечи във вододайните зони.

4. Окръпняване на мерки:

- Мерки, насочени към реакция и възстановяване от наводнения се отнасят към обща мярка “Разработване и изпълнение на областни и общински програми за намаляване на риска от бедствия вкл. наводнения”;
- Мерки за обучение и информираност са обединени в една обща мярка „Провеждане на обучителна и информационна кампания по проблемите свързани с наводненията“

5. Промяна на отговорните институции за изпълнение на мерките, стойността на реализиране на мерките или обхвата на прилагане на мярката / РЗПРН, извън РЗПРН, РБУ/

- Становища на отговорните институции в хода на консултациите със заинтересованите страни: МРРБ, МВР, МЗХ, МТИТС, Общини и Областни администрации.

6. Конкретизиране на местата на прилагане на мерките

7. Отпадане на съществуващи мерки:

- почистване на речни участъци и дерета за осигуряване преминаване на висока вълна (първоначално почистване и ежегодно почистване на водоземните съоръжения - водоземна решетка, савак и др. -на четирите ГНК)
- Почистване и стопанисване на речните легла в границите на урбанизирана територия (ежегодно почистване на четирите ГНК с цел осигуряване проектната проводимост - обща дължина на каналите 3.5 км);
- Възстановяване на компрометирани диги (възстановяване на компрометирани диги - ремонт на дигата и бермата по левия бряг на р. Струма при км 39+300 и км 35+500)

Г-жа Гоцева обясни, че двата плана за следващия трети планов период ще бъдат обединени в един общ документ. Целта на Директивата относно оценката и управлението на риска от наводнения е да се определят рисковете от наводнения и да се подобри подготвеността при бъдещи наводнения. Да се определи рамка за оценка и управление на риска от наводнения, като се стреми да намалат неблагоприятните последици за човешкото здраве, околна среда, културно наследство и стопанска дейност.

Г-н Иван Варналиев – гл.инспектор „ГДПБЗН“ към МВР – Поздравя експертите от БД „ЗБР“ за огромната като количество и добро качество работа, която е извършена при актуализирането на двата плана, като подчерта, че основният въпрос е събирането на информация, за да могат да бъдат взети адекватни мерки.

Г-жа Н.Гоцева – благодари на присъстващите за активното участие, за получените обосновани и аргументирани становища, които подпомогнаха за подобряване и на двата плана - на Плана за управление на речните басейни и План за управление на риска от наводнения 2016г.-2021г.

След изчерпване на дневния ред заседанието на Басейновия съвет беше закрито.
Настоящият протокол се изготви в един екземпляр, който се подвързва в протоколната книга на Басейнова Дирекция „Западнобеломорски район“.

Препис – извлечения от настоящия протокол за проведеното заседание на Басейновия съвет ще бъдат изпратени на всички членове на Басейновия съвет.

Председател на басейновия съвет:

ВАНГЕЛИЯ ИВАНОВА
Директор на Басейнова дирекция
„Западнобеломорски район“



Изготвил:

Таня Иванова

Ст. експерт в отдел „Планове“

Секретар на БС към БД „ЗБР“