



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Басейнова дирекция Западнобеломорски район - Благоевград

ПРЕПИС-ИЗВЛЕЧЕНИЕ

ПРОТОКОЛ
№ 18/19.09.2012 г.

Днес, 19.09.2012 г., съгласно Заповед № РД-05-151/22.08.2012 г. на Директора на Басейнова Дирекция Западнобеломорски район, в Заседателната зала № 2 в сградата на БД ЗБР - Благоевград се състоя първото редовно заседание за 2012 г. на Басейновия съвет към Басейнова Дирекция Западнобеломорски район – гр. Благоевград, при следния дневен ред:

1. Представяне на докладваната пред Европейската комисия по околна среда Предварителна оценка на риска от наводнения в Западнобеломорски район за басейново управление.
2. Представяне на предстоящи дейности по разработване на Плана за управление на риска от наводнения в Западнобеломорски район за басейново управление.
3. Дискусия.

Присъстващи от титулярния състав:

1. инж. Антоанета Ангелова – Главен експерт «Екология и озеленяване», Община Петрич;
2. н.с. I-ва степен Ирена Илчева – НИМХ – БАН, гр. София;
3. инж. Людмила Димитрова – Гл. експерт “ВиК” в община Перник;
4. инж. Росица Димитрова – Зам. ръководител отдел “Контрол по качеството на водата” към “ВиК” ЕООД – Благоевград
5. доц. д-р Пламен Нинов – Директор на департамент “Хидрология”, НИМХ-БАН гр.София
6. доц. д-р. Михаил Михайлов – ЮЗУ «Неофит Рилски», гр. Благоевград;
7. Цонка Иванова Марина – Гл. специалист в Областна дирекция «Земеделие»– Благоевград
8. инж. Денислава Пенчева – Инспектор в ГД “ПБЗН” на МВР- гр.София

От титулярния състав на Басейновия съвет отсъстваха:

1. инж. Калин Анастасов – Председател на РД “Екокогосапад”, гр.Благоевград;
2. Валери Димитров – Н-к цех “Водоснабдяване” в “Стомана Индъстри” АД град Перник;
3. инж. Димитър Димитров – Управител на “Галко” АД, град Радомир;
4. Евтим Чолаков – Зам. кмет на Общинска администрация град Доспат;
5. Румен Стойков – Служител в НЕК-ЕАД “Язовири и каскади”, гр.София;
6. д-р Огнян Чилев – Директор на РЗИ – гр. Благоевград;
7. Ирина Филипова Велкова- Мл.експерт “Екология” в община Кюстендил;
8. инж. Александър Митков Перухов – ВРИД Управител на “ВиК” ЕООД, гр. Дупница;
9. инж. Камелия Вълкова – Попова – Н-к отдел в Община Благоевград;
10. Живка Николова – Главен еколог в община Гоце Делчев;
11. инж. Ваньо Стоянов Гошев – Гл. експерт в Областна администрация Благоевград;
12. инж. Виктор Мантарков – Гл. инженер на “Напоителни системи”ЕАД, клон Дупница

Заседанието беше открито в 11.00 часа от инж. Олга Тунева - Директор на дирекция „Планове и разрешителни“, която благодари на присъстващите за проявеното търпение и толеранс, но подчерта, че е некоректно забавянето да продължава, независимо от очакванията за присъединяване на още членове на Басейновия съвет.

Г-жа Тунева се извини за отсъствието на г-н Радослав Георгиев - Директор на Басейнова дирекция Западнореломорски район поради възникнал неотложен ангажимент и от негово име отпрати кратко приветствие за добре дошли към членовете на Басейновия съвет на Първото му редовно заседание за 2012 год.

Съвсем накратко тя представи основните точки от дневния ред – докладваната пред Европейската комисия Предварителна оценка на риска от наводнения и дейностите, които трябва да се предприемат във връзка с изготвяне на Плана за управление на риска от наводнения, който трябва да бъде факт до 2015 год. Подчертано бе, че становищата, мненията, корективите на присъстващите ще са много необходими, за да бъдат взети правилните решения, да бъдат включени правилните мерки за превенция и защита на риска от наводнения.

След като пожела ползотворна работа, инж.Олга Тунева даде думата на г-жа Вангелия Иванова, под чието ръководство на отдел „Планиране” е факт Предварителната оценка.

По точка 1 от дневния ред

Г-жа Вангелия Иванова – Да поздравим новоопределените членове на Басейновия съвет, да им кажем добре дошли, да се надяваме, че така както всички останали и те ще включват активно в работата на БС. И аз да Ви благодаря за търпението, за съжаление малко хора сме днес, но това не омаловажава работата, която трябва да свършим, нещата, които трябва да споделим.

Преди време представихме пред Вас проекта на ПОРН, оттогава мина доста време, знаете, че съобразно изискванията на Директивата за наводненията и Закона за водите беше необходимо да се проведат обществени консултации, такива бяха направени. Бе събрана допълнителна информация, разбира се тя намери своето отражение в окончателната ПОРН и същата беше окончателно изготвена през месец юли и на 31 юли я качихме на интернет-страницата и я изпратихме за докладване на национално ниво и за докладване пред Европейската комисия по околна среда.

Накратко с презентацията ще припомня кои са основните изисквания за разработване на ПОРН и всъщност в основата стои Директивата за наводненията, която през 2010 г. беше транспонирана изцяло в Закона за водите и съгласно чл.146 от нашия закон беше необходимо да разработим така ПОРН, че тя да бъде в пълно съответствие с Методиката по чл.187 или Методиката за разработване на Предварителната оценка.

Г-жа Вангелия Иванова представи докладваната пред Европейската комисия по околна среда Предварителна оценка на риска от наводнения в Западнореломорски район за басейново управление.

.....
.....
.....

Г-жа Вангелия Иванова - Това е накратко, което исках да Ви кажа, а сега колежката Ралица Кукова ще представи една кратка, но интересна презентация по отношение на това, което предстои. И аз предварително искам да изкажа благодарност за помощта, която до този момент ни оказахте и да Ви помоля за помощ и така да работим заедно по нещата, които предстои да направим. Колкото по-качествено ги изготвим, колкото по-добра програма от мерки направим в следващия план, толкова по-добра превенция ще постигнем по отношение на този риск. Във времето, което живеем - на глобални климатични промени, редуване на суши и наводнения, риска го има за всички нас. Благодаря Ви за вниманието.

По т. 2 от дневния ред:

Г-жа Ралица Кукова - Презентацията на колежката беше доста изчерпателна, тъй като обхваща доста голям труд. Аз ще представя накратко, много схематично дейностите, които предстоят. Това са дейности, които на пръв поглед изглеждат много изчистени, но изискват много труд, много информация, научен подход.

Г-жа Ралица Кукова представи накратко предстоящи дейности по разработване на Плана за управление на риска от наводнения в Западнобеломорски район за басейново управление, като направи връзка с предходната презентация. Важен акцент в изложението ѝ бяха определянето на районите под заплаха и тези, със значителен потенциален риск от наводнения, за които е необходимо да бъде използвана Методика за оценка на заплахата и риска от наводнения; обмененето на информация със съседните държави, поради трансграничния характер на голяма част от реките в нашия район за БУ; определяне на целите и приоритетите на района за БУ, въз основа на национален каталог от мерки съобразно националните приоритети и изискванията за прилагане на национален подход от страна на европейското законодателство; изготвяне на Програма от мерки, в т.ч. икономическия анализ и анализ на разходите и ползите; Екологичната оценка на проекта и обществените консултации на всеки един отделен етап.

.....

.....

.....

В заключение тя обобщи, че крайната цел на всички представени дейности е изготвянето на ПУРН до края на 2015 година, когато трябва да бъде актуализиран и сегашния ПУРБ. Подчертано бе, че при тази актуализация ще бъдат запълнени всички празноти, допуснати поради липса на методики в процеса на изготвянето му, както и, че двата плана ще се интегрират в един общ план, с отчитане на влиянието на климатичните промени.

Г-жа Ралица Кукова - Може би много набързо и много схематично представихме тези дейности, но това е процес, който предстои да се случи и нещо, по което предстои много съвместна работа. Колкото по-добре работим заедно, толкова по-добър план ще изготвим. Благодаря ви за вниманието. А сега, ако имате някакви въпроси.

Инж. Олга Тунева - Времето за дискусии го обединихме по двете теми.

Г-жа Вангелия Иванова – Имаште ли вече възможност да видите окончателната ПОРН на сайта и да си кажете мнението.

Доц. д-р Пламен Нинов – Директор на департамент “Хидрология” - Аз съм запознат с предварителната оценка, даже съм участник в колектива в тази част, където изчислявахме водните количества с тяхната обезпеченост по една методика, която също беше разработена от нашия екип. Позволявам си да смятам, че резултатите са достоверни, не защото ние сме участвали, а защото използваме огромна информационна база на НИМХ от 1961 година и в хидроложката част позволявам си да мисля, че са надеждни. Като цяло работата я оценявам много положително, консултантския екип си е свършил работата и в този вид предварителната оценка определено е полезна. Тепърва предстои да се извърши оценката на риска, в нашия институт, която скоро ще е готова. Само искам да вметна, че в ПОРН е извършено моделиране с хидравлични модели при 1% обезпеченост. За колегите, които нямат представа от тези неща, трябва да знаят, че за съжаление се срещат наводнения с по-малка обезпеченост т.е. по-големи наводнения и тези заливаеми ивици, които виждате са при тази обезпеченост. Това не означава, че ще бъде залято, не е гарантирано, тъй като примерно при 1000-летна вълна последствията са големи. Наводнения с по-голяма обезпеченост, макар и не на територията на БДЗБР през 2005 и 2007 година са се случвали в на много места в страната, с много сериозни поражения. Намирам, че това е един завършен труд, който трябва да бъде оценен положително. В професионалите среди така се и коментира, така че искам да поздравя колегите от Басейнова дирекция.

Инж.Олга Тунева - Благодарим, беше приятно да се чуе едно такова изказване.

н.с. I- ва степен Ирена Илчева - По отношение на ПОРН, аз и преди казах, че колектива е работил професионално, много бързо и качествено си е свършил работата, така че се присъединявам към колегата. По отношение на Програмата от мерки искам само да Ви кажа, че трябва паралелно да се разработват Плана за управление на речните басейни, който да се коригира в условията на климатични промени. Предстои допълване на Програмата от

мерки по отношение на управление на ресурса, изграждане на язовири и т.н. , в същото време това ще засегне водопотреблението, развитието на допълнителни водоизточници, в същото време трябва да се интегрират двата плана, и плана за сушите, така че предстои една много мащабна работа, и това трябва да е в следващата 2013, 2014 до 2015 година. За да не влияят отрицателно мерките върху целите за постигане на Рамковата директива, за да няма конфликт на интереси, предстои една работа, в която Вие ще имате подкрепата на нашия институт.

Г-жа Вангелия Иванова- Искам да Ви помоля и двамата като представители на НИМХ, да организираме в удобно и за Вас и за нас време, поне няколко работни срещи, на които бихме могли да установим с какво да си бъдем взаимно полезни, и по повод най-вече на резултати от Ваши проекти, които са много високо научно ниво по отношение на климатични промени, по отношение актуализацията на водопотреблението, което започва през 2013 година с актуализацията на ПУРБ. Така, че наистина Вашата помощ, каквато и да е тя, ще ни бъде от голяма полза, защото ние нямаме научен потенциал. И нормално, в една администрация ние сме по-скоро администратори, това е ясно на всички.

Доц. д-р Пламен Нинов – Аз не съм специалист метеоролог, аз съм хидролог, но в нашия институт работят компетентни хора, които със сигурност знам, че имат разработен модел до 2050 година. Знам го, защото работя по една задача, в Източна България, в който правим едни хидроложки оценки въз основа на тези метеорологични разработки. И още от сега мога за Ви кажа, че съгласно тези резултати валежите ще намаляват. Знам, че тук в Западна България е по-малко това намаление. Но във всички случаи отиваме към намаляване на водните ресурси. Това го примете за сигурно. Все пак е прогнозно, разбира се. Така че, по отношение на климатичните промени в бъдещите дейности, помощ от нашия институт в лицето на метеоролозите, които разработват тези модели ще има и техните резултати ще ползваме. Въпросът за оценката на връзка между климатични промени и оценка на бъдещи водни ресурси методично не е изяснена. Това също ще е работа в близките години- как да обвържеме метеорологичните промени намалението на валежите, съчетани с други климатични промени към намалението на водните ресурси. Намалението на валежите, ако го приемем адресирано към водните ресурси ще даде минималното възможно намаление на водните ресурси, тъй като с повишаване на температурите се повишава аспирацията , т.е. ние ще имаме по-голямо намаление на водните ресурси, отколкото е чистото намаление на валежите, изчислено като процент. Т.е има методични въпроси-отделно повишена консумация, понижени водноносните хоризонти, по –голямо изсушаване на подземните води, т.е. връзката е многофакторна. С оглед на бъдещите Ваши планове, такова сътрудничество е полезно.

Г-жа Вангелия Иванова – Благодаря Ви, ако може и представителя на ГД „ПБЗН“ да се изкаже.

Инж.Денислава Пенчева- За Предварителната оценка аз съм казвала достатъчно. Сега малко се притеснявам за следващите дейности, че времето е много кратко да се извърши цялата работа. Споменахте, че в момента се разработва някаква методика за мерките.

Г-жа Вангелия Иванова – В момента се разработва Методиката за оценка на риска, въз основа на която ще бъдат определени районите по чл. 5 от Директивата –райони със заплаха и райони с риск от наводнения и картите на тези райони при трите сценарии - висока, средна и ниска степен на вероятност. Въпрос на седмица, две е тази методика да бъде факт, за да можем ние да изготвим технически задания, защото това е колосален труд, който изисква научен подход и ние ще го възложим на външен изпълнител.

Инж.Денислава Пенчева – Споменахте, че се изготвя някакъв каталог за мерките.

Г-жа Вангелия Иванова- Това ще бъде е национален каталог, който ще се разработи след като бъдат определени районите по чл. 5 и картите. Като се видят акцентите на национално ниво, 4 -те района за БУ ще обявят този национален каталог като хоризонтална обществена поръчка на национално ниво. Въз основа на него пък всички БД, отчитайки спецификите на районите, ще трябва да разработят своите програми от мерки, на които да се

направят анализ разходи – ползи, за да може да се получи Плана. Работата изглежда много ясна, чиста, но труда вътре е много голям и времето много кратко.

Инж.Денислава Пенчева – Неправилно съм разбрала, че каталога от мерки ще бъде изготвен преди тези карти.

Г-жа Вангелия Иванова- На база на информацията от картите, ще се изготви каталога, за да не се пропусне някой тип риск, който най-добре ще се види по картите.

Г-жа Ралица Кукова- Това е практика от европейските страни, които са по-напред от нас. Една от критиките на ЕС е, че няма национален подход. Всяка една агенция или дирекция сама си определя и прилага тези мерки, които са подходящи за нея. Трябва да има един национален каталог, в който трябва да бъдат включени всичките мерки. Затова казваме, че ние ще определим нашите цели, когато този каталог бъде разработен.

Интересува ме много този модел, който споменахте до 2050 година за нашия район, който е преди всичко земеделски район, означава ли това, че земеделските производители трябва отсега да мислят за промяна на култури, за капково напояване.

Доц. д-р Пламен Нинов - Аз не съм специалист, но зная, че определено валежите вървят към намаляване, за радост на Западна България с по-малък процент, а температурите определено вървят към повишение. Дали е климатична промяна или пунктоация за няколко десетилетия, не е ясно и за самите метеоролози, но дефакто подобно развитие е факт, както и да го наричаме. Във всички случаи за бъдеща дейност, където се нуждаят от прогноза с оглед климатична прогноза трябва да го ползваме и то от хората, които се занимават с това.

н.с. I- ва степен Ирена Илчева - Споменахте за водопотреблението, в тази връзка Благоевград има проблеми с водоснабдяването, мерките, свързани с климатичните проблеми трябва да бъдат включени в ПУРБ, т.е. предстои една значителна дейност за допълване на Програмата от мерки и ще имате нужда от помощ.

доц. д-р. Михаил Михайлов - За първи път присъствам тук на това заседание като редовен член, но знаете много добре, че чрез проф. Христов цялата дейност я познавам и съм запознат със свършеното. На мен ми се струва, че стремейки се да отчетем свършеното, едва ли не попадаме в клопката на настоящето. Трудът на БД е изключително важен, но има една ключова дума и тя е „управление”. Не е въпроса, че в следващите 2 години може да не стигне време. Оставяме ги задачите, те са сложни, оставяме . Част от въпросите може би като решение и да се отложат малко, не е толкова фатално. Основното е да се разбере на най-малката териториална единица- община отговорностите на всеки и на отговорната структура. Като се случи наводнение, един земеделец да не ходи в държавана институция или някъде там, в някаква регионална служба да се жалва. Предварително е ясно – територията е тази. И досега е ясно- в заливаемите територии не може да се строи. Въпреки всичко е направено, излишно е да го коментираме. За да излезем от тази клопка на обвинения, че ние нямаме национална система от критерии, до 2015 година много хубаво е това, което сте предвидили с обществените обсъждания. Възможно най-бързо по места да са ясни тези критерии, отговорности – на всеки и на регионалната структура. Нашия регион има малко по-различни условия, наводненията могат да бъдат катастрофални за едно село, за една махала. Загубата за по-малките производители може да е 100 % и да е значима, но в общото да изглежда незначителна. Може да се изпадне в едно объркване.

Самата идея на Плана за управление трябва еднозначно да е ясна на всеки един. Държавната структура е ангажирана с управлението на тези дейности. Първо избягваме от това да има упрек, че нямаме адекватна реакция и веднага жалване в Брюксел. Тези неща до 2015 година мисля, че можем да свършим. Разбира се, че ще има информационни пропуски, това е ясно, недостатъчни данни, но това са нещата в подробности. Ние говорим за най-главното- информирание на общините и получаване от тези обсъждания на тези наводнения на мнения, т.е участие на всички в този процес! Информирана ангажираност- това е мойто предложение! Това е същността. Достатъчно е самия ангажимент на Басейнова дирекция, това нещо е важно и отговаря на Европейските изисквания. Просто заложените

задачи да са достатъчно ясни, а после ще се запълнят отделните ниши със съответните решения и действия.

Инж. Олга Тунева- Първостепенна задача е тази, за уведомяване на широката общественост и в частност общините за нещата, които предстоят и каква е тяхната роля в целия този процес. В случая мисля, че усилията трябва да бъдат и от двете страни. Не е достатъчно само ние да инициираме с информация, с разработки и да ги запознаваме, необходимо е малко интерес и от тяхна страна.

Доц. д-р. Михаил Михайлов - Това е така, не че Вие сте длъжни, те са заинтересовани. Но и в малката община, махала трябва да се знае отговорността, това е Вашата роля.

Инж. Олга Тунева - Това е идеята на всички обществени обсъждания, които правим и имаме идея и в бъдеще да правим. Аз искам да благодаря за проявения интерес и за вашето присъствие тук, да благодаря и за желанието да ни помагате с професионализъм и знания и да ви успокоя, че кандидатствахме по ОП "Околна среда" за отпускане на средства за разработване на някои от методиките и други теми, които са със специфичен професионален характер и ние нямаме този капацитет за изготвянето им. Към настоящия момент имаме само писмено уверение, че сме одобрени. Така, че се надяваме максимално професионално да си свършим задълженията и нещата, които ни предстоят по Плана.

Г-жа Ралица Кукова - Тъй като вече имаме един проект, по който сме провели обществени консултации, стигнахме до извода, че широката общественост малко трудно се привлича, освен ако не е лично засегната, затова сме се ангажирали с този проект да имаме едан информационна платформа и всичко да е качено в интернет, всичко това за да бъде максимално достъпно и поне по този начин голям процент от широката общественост да бъде запозната.

Инж. Олга Тунева - Когато заповедта стане факт, също ще направим едно такова презентирание, така че всички ще бъдат запознати със стартирането и отделните етапи.

Доц. д-р. Михаил Михайлов - Нека да не забравяме, че у българина е заложено да се жалва след събитията. Това, което правите е начина, но това става постепенно, с убеждение и с показване на факти. Отиваме в Банско - виждате какво стана с наводнението там, една елементарна грешка с неизграждането на дигата по реката доведе до сериозни последици. Всеки един от нас трябва да бъде отговорен за последиците –на това да се акцентира на обсъжданията.

Инж. Олга Тунева- Хубаво е да чуеш такива приказки, които те стимулират и ти дават смелост.

Г-жа Ралица Кукова – Аз мисля, че трябва да стигнем до етап, при който да стане ясно, че мерките, които ще бъдат заложени ще дадат отражение върху всеки от нас, и широката общественост трябва да го разбере.

Инж. Людмила Димитрова– Искам да попитам за Перник се изготвя нов интегриран план за развитие, защото устройствения план е много стар ще представлява ли интерес за вас да ви го предоставим и следващия въпрос е най-късно до кога, за да бъде максимално разработен и полезен.

Г-жа Вангелия Иванова – В момента, който стане готов, да ни го предоставите. Ако това може да стане в рамките на няколко месеца до началото на 2013 година, ще го подложиме директно при изготвянето на картите. За Перник това е изключително важно.

Инж. Людмила Димитрова - В мига, в който нещата са изяснени максимално, ще ви го предоставиме.

Инж. Денислава Пенчева- Аз предполагам, че и Методиката ще бъде представена по някакъв начин.

Г-жа Вангелия Иванова- Понеже съм член на комисията по нейното приемане, ще си позволя да кажа, че реда, по който е възложена за изпълнение, изисква след нейното окончателно изготвяне, представяне на Финален доклад от страна на Изпълнителя, след което методиката се одобрява от Министъра на ОСВ. Това е методика, по която нещо трябва да се разработи, не е закон или наредба, не е нормативен акт от по-висок ранг, то не се