



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
БАСЕЙНОВА ДИРЕКЦИЯ „ЗАПАДНОБЕЛОМОРСКИ РАЙОН“

изх. № П-01-259/2017г.

ДО
Г-Н ПЛАМЕН АНГЕЛОВ
ДИРЕКТОР НА РИОСВ - ПЕРНИК
ул. „Благой Гебрев“ № 15, ет. 1
гр. Перник, 2304

ОТНОСНО: Програма за опазване на околната среда, с период на действие 2017-2020г. с приложение „Програма за управление на отпадъците на Община Перник за 2017-2020г.“

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АНГЕЛОВ,

След преглед на предоставените от Вас „Програма за управление на отпадъците на Община Перник за периода 2017-2020г.“ и „Програма за опазване на околната среда 2017-2020г. съгласно чл. 13, ал.2 от *Наредбата за условията и реда на извършване на екологична оценка (ЕО) на планове и програми*, Ви уведомявам, че проектите са допустими с ПУРБ(2016-2021г.) и ПУРН (2016-2021г.) на „ЗБР“ при спазване разпоредбите на Закона за водите и препоръките от настоящото становище.

I. Програма за управление на отпадъците на Община Перник за периода 2017-2020г.

1. Програмата е изготвена в съответствие с Националната програма за управление на дейностите по отпадъците, която от своя страна кореспондира с изискванията на ЕС за предотвратяване на образуването и рециклиране на отпадъци. Програмата формулира конкретни мерки, във връзка с транспонирането и прилагането на директивите, регламентите и решенията на Европейския съюз в областта на управлението на отпадъците, като са посочени и задълженията на компетентните власти по ускоряване прилагането на Националното законодателство.

2. Целта на „Програма за управление на отпадъците на Община Перник за 2017-2020г.“ е да очертае изпълними стратегии, за да подобри управлението на отпадъците. Програмата отчита, че отпадъците са риск за човешкото здраве и околната среда. Тя цели екологосъобразно управление на отпадъците на територията на Община Перник. Програмата е инструмент за подобряване организацията за управлението на отпадъците в общината. Изпълнението на ПУО ще доведе до подобряване на системите за управление на отпадъците, до намаляване на въздействията върху околната среда и човешкото здраве, причинени от генерираните отпадъци, и подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс на територията на община Перник.

Специфични цели при изготвяне на програмата:

- ✓ Експлоатация на Регионалната система за битови отпадъци – Регион Перник;
- ✓ Рекултивация на депото за ТБО;

- ✓ Повишаване информираността на обществото по отношение на околната среда и природните ценности; Екологично възпитание и обучение на младежите;
- ✓ Оптимизиране управлението на защитените територии;
 - ✓ Рекултивация на нарушени терени; Каталогизиране на териториите в областта, с прояви на рискови геоморфоложки явления;
 - ✓ Провеждане на укрепителни мероприятия; Прочистване на речните корита; Противоерозионни мероприятия;
 - ✓ Подобряване на системите за мониторинг и контрол на околната среда;
 - ✓ Прилагане на европейски норми и стандарти за биоземеделие и екопродукция;
 - ✓ Подпомагане създаването и функционирането на сертифициращи органи;
 - ✓ Провеждане на лесоустройствени мероприятия в областта и усъвършенстване контрола върху нерегламентираните сечи;

Стратегическите цели, които си поставя програмата са:

- ✓ Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването на отпадъци;
- ✓ Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депониране на отпадъци;
- ✓ Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
- ✓ Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

3. Обхватът на програмата е изцяло общински и обхваща периода до 2020г. и съответства на изискванията на ЗУО за съответствие на периода на действия на общинските програми за управление на отпадъците с периода на Националния план за управление на отпадъците, като определя стратегия за устойчиво управление на отпадъците и има за цел да планира необходимите мерки и дейности за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците на жителите на общината.

4. Направен е и SWOT анализ, въз основа на направените констатации от анализа на текущото състояние при управлението на отпадъците в община Перник с цел да се отличат силните страни и възможности, свързани с управлението на отпадъците в общината, и да се планират цели и мерки за преодоляване на слабите страни и превръщане на заплахите във възможности.

5. Изпълнението на „Програма за управление на отпадъците на Община Перник 2017 -2020г.“ съвпада с периода на действие на актуализирания ПУРБ на „ЗБР“ за 2016–2021г., приет с Решение №1108/29.12.2016г. на Министерски съвет. Предвидените дейности, описани в разглежданата Програма, са съвместими с Програмата от мерки (ПоМ) на ПУРБ (2016-2021г.) на „ЗБР“ (Раздел 7, Приложения 7.2г, 7.2д и 7.3), целяща достигане на добро състояние на повърхностните и подземните водни тела и на зоните за защита на водите, като оперативна цел ОЦ 5 на програмата (от Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци) - *Закриване и рекултивация на старо общинско депо за ТБО* кореспондира с идентифицираната в ПоМ основна мярка за *Изпълнение на проекти за закриване на общинските депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания*, разписана за с.Люлин, община Перник.

Препоръчително е общините в териториалния обхват на регионалния „ВиК“ оператор, заедно с него като водеща организация, да анализират възможността и предприемат мерки в дългосрочен план да се оползотворяват утайките от ПСОВ, а депонирането да се минимизира по изключение. Също така участие в изготвяне на анализи за евентуално прилагане на регионален подход при управление на утайките от

ПСОВ в региона, каквато е и препоръката на Националния стратегически план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г.

При планиране на дейности, които биха могли да доведат до увеличаване в значителна степен на антропогенния натиск върху повърхностните и подземни води, задължително трябва да се предвидят мерки за ограничаване на негативното им влияние върху качеството на водите. В тази връзка е необходимо също да се направи анализ на степента на въздействие на предвидените дейности върху състоянието на водите, както и върху защитените зони по чл.119а от Закона за водите.

5. Разработената „Програма за управление на отпадъците на Община Перник 2017 - 2020г.“ следва да се съобрази и с вече утвърдения План за Управление на Риска от Наводнения (ПУРН) на „ЗБР“ за периода 2016-2021г., който е приет с Решение №1105/29.12.2016г. на Министерски съвет. Необходимо е да се предвидят екологичните рискове, свързани с евентуални бъдещи наводнения, предвид обстоятелството, че територията на община Перник попада в един от 14-те райони в териториалния обхват на БД „ЗБР“, определени като райони със значителен потенциален риск от наводнения и утвърдени със Заповед № РД-746/01.10.2013г. на Министъра на околната среда и водите съгласно чл.146г, ал. 2 от Закона за водите – а именно район „Перник, Батановци, Студена и Драгичево“ с код BG4000APSRST10. Реализирането на мерки за предотвратяване на негативното въздействие на водите и с цел защита на населението е приоритет на разработения План за управление на риска от наводнения (2016-2021г.), Мерките включват категорични забрани и/или ограничения на всякакъв вид дейности, допринасящи за повишаване риска от наводнения, и които биха имали значителен негативен ефект върху категориите „човешко здраве“, „стопанска дейност“, „околна среда“ и „културно наследство“, чрез причиняване на щети и са публикувани в Приложение № 4 на ПУРН на „ЗБР“ за периода 2016-2021г. - Програма от мерки в Западнобеломорски район.

6. Съгласуването на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Перник не може да се счита за одобряване на инвестиционните предложения предвидени в нея. Необходимо е всички проекти, свързани с разглежданата Програма и засягащи водни тела в териториалния обхват на БД„ЗБР“ да бъдат оценявани за допустимост спрямо ПУРБ и ПУРН, съгласно разпоредбата на чл.155, ал.1, т.23 от Закона за водите и последните изменения и допълнения към него (ДВ бр. 12 от 03.02.2017г.).

II. Програма за опазване на околната среда, с период на действие 2017-2020г.

1. Основните цели на програмата за опазване на околната среда на Община Перник, са:

- ✓ Определяне на съществуващото състояние, желаните резултати и начините за постигането им;
- ✓ Обединяване усилията на общинските органи, държавните институции, населението, НПО и предприятията на територията на общината за решаване на проблемите;
- ✓ Открояване на приоритетите на общината и съобразяване на общинските мерки с националните програми и стратегии;
- ✓ Предвиждане на основни мерки, чрез които следва да се изпълнят задълженията на общината и да се реализират правомощията, делегирани от нормативните актове в областта на околната среда;
- ✓ Аргументиране на проектите на общината, предложени за финансиране от общински, национални и други източници на финансиране;
- ✓ Използване на оптимално ограничени финансови и човешки ресурси, съсредоточени за решаване на най-приоритетните проблеми;

В програмата са предвидени мерки за осигуряване на необходимия обем информация и използването ѝ при последваща актуализация. Мерките са предвидени за период от 4 години, който е определен в зависимост от съществуващото състояние на общината, изискванията на нормативните актове и периода на планиране на общинското развитие в социалната и икономическата сфера.

Постигането на целите за екологосъобразно управление в община Перник е възможно чрез усъвършенстване и внедряване на нови технологии и организационни подходи.

2. Стратегическите цели на общината по отношение на опазване на околната среда и ефективното управление на природните ресурси са следните:

- ✓ Усъвършенстване на системата за управление на ТБО. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците (ОПУДО), разработена в съответствие със Закона за управление на отпадъците (ЗУО), е неразделна част от общинската програма за опазване на околната среда (ОПООС) на Община Перник. Включването на целите и мерките за този сектор в програмата за околна среда определя приоритетността им в целия комплекс от екологични проблеми на общината;
- ✓ Опазване и поддържане на биоразнообразието на защитените територии в общината;
- ✓ Инвентаризация на нарушените терени и рисковите територии. Прилагане на мерки за предотвратяване увреждането на компоненти и фактори на околната среда;
- ✓ Използване на потенциала за развитие на биологично земеделие за производство на биологично чиста растителна и животинска продукция;
- ✓ Ефективно използване и управление на горските ресурси.

3. Извършен е и SWOT анализ на програмата, който показва голям потенциал от външни възможности за развитие на Община Перник. Равнището на външните заплахи, които са пречка за развитието не е много високо, което предполага сравнително малък риск за реализация на програмата и изпълнение на стратегическите направления, като постигането на стратегическите цели ще се осъществи, чрез неутрализиране на неблагоприятното влияние на заплахите и слабите страни.

4. По отношение на компонент „води“, мерките за правилното и пълноценното усвояване на водните ресурси трябва да бъдат насочени към провеждането на редица мероприятия, като усъвършенстване на водоснабдителната и канализационна мрежа, изграждането на пречиствателни съоръжения за отпадъчни води и др.

Състоянието на повърхностните и подземните водни тела в териториалния обхват на общината зависи от концентрацията на урбанистични единици и промишлените дейности, както и от степента на изграденост на канализационната и пречиствателната инфраструктура. Причина за замърсяване на водните обекти е липсата или лошото техническо състояние на пречиствателните съоръжения или неспазване на технологичния режим. Неконтролирано изпускане на отпадъчни води също може да окаже негативно влияние както върху околната среда, така също и върху питейни водоизточници.

Допълнително негативно влияние върху екологичното състояние на водите оказват някои косвени фактори като: замърсяването на атмосферата и свързаните с това валежи и седименти във водосборните области, глобалното изменение на климата и в частност повишаване на температурата, както и влиянието ѝ върху протичащите в тях химични, биохимични и сорбционни процеси и др.

5. Основните причини за непостигане и влошаване на екологичното и химично състояние на повърхностните и подземните водни тела в обхвата на община Перник е наличието на значим натиск от антропогенна дейност, както следва:

- Идентифициран значим натиск от точкови източници на замърсяване: - зауствания от непречистени отпадъчни води от населени места и зауствания на промишлени отпадъчни води; хвостохранилища и минни разработки;
- Идентифициран значим натиск от дифузни източници на замърсяване : - депа за отпадъци, неотговарящи на екологичните изисквания; населени места с частично изградена или без изградена канализация; селскостопански дейности – растениевъдство и животновъдство;
- Друг значим проблем е все още широко разпространената практика да се изхвърлят твърди битови отпадъци (ТБО) на нерегламентирани сметища, като най-често това са сухи дерета, дерета или заливни тераси на реки. Тази забранена от закона практика е причина за постоянен процес на оттичане и просмукване на замърсени води в повърхностните и подземните води. При високи води съществува риск за отмиване на ТБО, като замърсяването се пренася изцяло в повърхностните водни тела

6. В приложение 7.2.г. от Раздел VII – Кратък преглед на програмата от мерки за постигане на целите за опазване на околната среда, за водните тела в териториалния обхват на община Перник, в ПУРБ (2016-2021г.) са предвидени и разписани мерки основни и допълващи, с които се цели постигане, запазване и подобряване на „добро“ химично и количествено състояние на водните тела и зоните за тяхната защита. Формулирането на тези мерки цели установяването на въздействието върху околната среда при прилагането на Програмата и предприемане на необходимите действия за предотвратяване или минимизиране на неблагоприятните последици - Постигане на степен на възстановяване на разходите за водни услуги в селското стопанство, в индустрията, за домакинствата; Разработване и приемане на Наредба за определяне на нормите за водопотребление при предоставяне на водните услуги; Въвеждане на водоспестяващи технологии и обратно водоснабдяване; Изграждане на нови водопроводи и елементи от водоснабдителната система за питейно-битово водоснабдяване; Реконструкция на водопреносната система за обществено питейно-битово водоснабдяване; Заплащане на такси за замърсяване от отпадъчни води от промишлеността с отчитане на броя на приоритетно опасните, приоритетните и специфичните вещества; Контрол на ограниченията и забраните в границите на СОЗ и зоните за защита на питейни води; Определяне на СОЗ около съоръженията за ПБВ съгласно действащото законодателство; Изграждане на нова хидромелиоративна инфраструктура; Недопускане реализацията на инвестиционни предложения, водещи до негативна промяна на състоянието на водните тела; Разработване на система за пространствено организиране, поддържане и предоставяне на информацията за натиска от селскостопански източници; Проучване за установяване на замърсяване на повърхностни и подземни води; Заплащане на такси за замърсяване на водите от дифузни източници от селското стопанство (препарати за растителна защита, аквакултури, животновъдство); Класифициране на предприятия и/или съоръжения с нисък или висок рисков потенциал по отношение на водите. Извършване на проверки за установяване на незаконно черпене на подземни води; Прилагане на приетите програми от мерки за ограничаване и предотвратяване на замърсяването с нитрати от земеделски източници в нитратно уязвими зони и др.

7. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, попадащи в обхвата на Приложенията към ЗООС, както и разпоредбите на чл.31 от ЗБР, подлежат на оценка на съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след решение по ОВОС/ЕО/ОС за одобряване, при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, постановени в решението или становището.

Въз основа на гореизложеното, Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ изразява положително становище по представените „Програма за опазване на околната среда, с период на действие 2017-2020г.“ с приложение „Програма за управление на отпадъците на Община Перник за 2017-2020г.“

С уважение,

ВАНГЕЛИЯ ИВАНОВА

Директор на Басейнова дирекция
„Западнобеломорски район“

